



WBZK.I.68.1.10.2025.TK

Bydgoszcz, 27 maja 2025 r.

Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji  
w Toruniu

2. 06. 2025

L.dz. MOSiR 639/2025

**Pan**  
**Paweł Gulewski**  
**Prezydent Torunia**  
**ul. Wały gen. Sikorskiego 8**  
**87-100 Toruń**

### PROJEKT WYSTĄPIENIA POKONTROLNEGO

Na podstawie art. 11 ust.10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160 z późn.zm.) na Stadionie Miejskim w Toruniu przy ul. Józefa Bema 23/29, w dniu 13 maja 2025 r. przeprowadzona została kontrola przez zespół kontrolny w składzie: Mirosław Kaliski – p.o. kierownika Wojewódzkiego Centrum Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy nr upoważnienia 353/2025, Jerzy Jankowski ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy nr upoważnienia 352/2025, Teodor Kalitowski ekspert w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy nr upoważnienia 354/2025.

1. Przedmiot kontroli: zagadnienia, o których mowa w art. 11 ust. 10 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2017 r. poz. 1160 z późn.zm.), tj. porównanie parametrów technicznych urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk zainstalowanych na Stadionie Miejskim im. Grzegorza Duneckiego ul. gen. Józefa Bema 23/29 w Toruniu, z minimalnymi wymogami technicznymi określonymi w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 16, poz. 73) oraz sprawdzanie stanu technicznego urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zainstalowanych na Stadionie Miejskim przy ul. gen. Józefa Bema w Toruniu.

2. Okres objęty kontrolą: zgodnie z Decyzją Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 września 2024 r. znak: WBZK.1.68.1.2.2024 - od 1 stycznia 2025 r. do 13 maja 2025 r.

W trakcie kontroli obecni byli również: Zastępca Dyrektora obiektu Marek Osowski Kierownik obiektu Mirosław Matecki. Prezes firmy Radio System Przemysław Radio wraz z serwisantem.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kontrolowaną działalność jednostki ocenia się negatywnie. Dokonana ocena została oparta o następującą skalę ocen.

- pozytywna,
- pozytywna z uchybieniami,
- pozytywna z nieprawidłowością,
- pozytywna z nieprawidłowościami,
- negatywna (po przekroczeniu przyjętego progu istotności).

Oceny dokonano na podstawie poniższych ustaleń:

Decyzją Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 27 września 2024 r. znak: WBZK.1.68.1.2.2024 Stadion Miejski im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu, ul. gen. Józefa Bema 23/29, został umieszczony w wykazie stadionów, obiektów lub terenów, na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk jest obowiązkowe. Obowiązek utrwalania przebiegu imprez masowych ustalony został w toku postępowania administracyjnego bezterminowo od dnia 1 stycznia 2025 r. W związku z powyższym organizator imprezy masowej przeprowadzanej na Stadionie Miejskim im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu, ul. gen. Józefa Bema 23/29 ma obowiązek utrwalania przebiegu imprezy masowej za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk, zgodnie z wytycznymi, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 10 stycznia 2011 r. w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej (Dz. U. z 2011 r Nr 16, poz. 73) - zwanego dalej: rozporządzeniem MSWiA.

Podstawowym obowiązkiem wynikającym z przepisów ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, nałożonym przez ustawodawcę na organizatora imprezy masowej, zgodnie z przepisem art. 1 pkt 1 i 2 ustawy, jest zapewnienie bezpieczeństwa osobom, które uczestniczą w imprezie masowej. Ten ustawowy obowiązek jest realizowany poprzez min. właściwą liczbę urządzeń do rejestrowania obrazu i dźwięku, które to mają pomóc organizatorowi do zapewnienia bezpieczeństwa. Ratio legis przyjęcia do polskiego porządku prawnego ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych było właśnie zapewnienie

odpowiednich, a co za tym idzie bezpiecznych warunków do uczestniczenia w imprezie masowej. Należy podkreślić, iż w razie nie wywiązania się z obowiązku zapewnienia bezpieczeństwa mogą wchodzić w grę instrumenty odpowiedzialności cywilnej, karnej, czy też administracyjnej.

Poniższe wystąpienie pokontrolne ma na celu uwypuklenie niedostatków infrastrukturalnych, które należy poprawić, aby w pełni bezpieczne było organizowanie imprez masowych na stadionie im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu.

W trakcie kontroli przeprowadzonej w dniu 13 maja 2025 r. na podstawie wizji lokalnej oraz sprawdzenia rejestrowanego obrazu i dźwięku za pomocą zainstalowanych urządzeń ustalono następujący stan faktyczny:

- centrum dozoru transmisyjnego mieści się w pomieszczeniu zamykanym na klucz, do którego nie mają dostępu osoby nieuprawnione.

- system monitoringu wizyjnego na stadionie miejskim składa się z 11 kamer, w tym:

- 2 kamery obrotowe - kategorii I,
- 9 kamer stałych - tubowe kategorii IV,

oraz następujących urządzeń:

- urządzenia i media zapewniające transmisję sygnałów wizyjnych, sygnałów sterowania oraz sygnału audio pomiędzy centrum dozoru, a kamerami. Medium transmisyjne stanowi skrętka teletechniczna i przewód koncentryczny,
- urządzenia sterowania oraz wizualizacji obrazu z kamer,
- urządzenia rejestrujące informacje wizyjne,
- urządzenia do archiwizacji i obróbki materiału wizyjnego.

Urządzenie rejestrujące zapis obrazu i dźwięku znajduje się w dozorowanym pomieszczeniu, w szafie RACK, popularnie zwanej „rakową”. Szafa „rakowa” posiada zamknięcie (zamek), jednakże w trakcie kontroli była otwarta z uwagi na wystające z przodu kable. Przedstawiciel Stadionu oświadczył, że niezwłocznie zostaną podjęte czynności w celu zamknięcia jej na klucz, a kable przełożone zostaną w poprawny sposób, nie utrudniający jej zamknięcia.

Dwie kamery (kategorii - I) zainstalowane są w sektorze nr A w skrajnych punktach znajdującego się tam zadaszenia. Pozostałe 9 kamer (kategorii - IV) zainstalowanych jest w następujący sposób: po 2 kamery nad trzema bramami, przez które uczestnicy imprezy

masowej wchodzi na teren stadionu. Natomiast 3 kamery umieszczone są pod zadaszeniem w sektorze A, rejestrując obraz i dźwięk ciągu komunikacyjnego jak i drogi ewakuacyjnej.

Kompleks stadionu miejski składa się z:

- sektora A, B, C i K oraz płyty boiska jak również łoża VIP, które są monitorowane (obraz i dźwięk) **tylko** przez 2 kamery kategorii – I;

- trzech wejść (bram), które są monitorowane przez 2 kamery stałe (tubowe) kategorii - IV zainstalowanych nad każdą z tych bram;

- ciągu komunikacyjnego prowadzącego wzdłuż zadaszonego sektora A, który jest monitorowany przez 3 kamery stałe (tubowe) kategorii – IV;

- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjnej – brak kamery;

- parkingu samochodowego – brak kamery;

- kasy biletowej, która znajduje się poza terenem stadionu miejskiego i usytuowana jest na terenie lodowiska TOR-TOR w Toruniu ul. gen. J. Bema 23/29 i nie jest rejestrowana (monitorowana) przez kamerę co najmniej kategorii – III za pośrednictwem rejestratora znajdującego się w centrum monitorowania na Stadionie.

Na podstawie powyższych danych ocenia się, że zainstalowane na Stadionie Miejskim im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu, ul. gen. Józefa Bema 23/29 urządzenia służące do utrwalania przebiegu imprezy masowej w zakresie:

1) Rejestracji obrazu – nie spełniają minimalnych wymagań określonych w rozporządzeniu MSWiA, poprzez brak odpowiedniej ilości oraz jakości kamer rejestrujących obraz i dźwięk w:

- urządzenia rejestrujące (kamery) umożliwiające rejestrację obrazu kolorowego,
- urządzenia rejestrujące (kamery) megapikselowe,
- urządzenia rejestrujące (kamery) do rejestracji obrazu I i II kategorii.
- urządzenia rejestrujące (kamery) do rejestracji obrazu III i IV kategorii.

2) Rejestracji dźwięku – spełniają minimalne warunki określone w rozporządzeniu MSWiA tj.

- miejscami podlegającymi rejestracji dźwięku są sektory dla uczestników imprezy masowej.
- urządzenia dźwiękowe umożliwiają rejestrację nagranych treści.

3) W zakresie zapisu i archiwizacji zarejestrowanego obrazu - spełniają warunki określone w rozporządzeniu MSWiA tj. zainstalowany system zapewnia archiwizację zdarzeń:

- 5 dni poprzez kamery umieszczone w miejscach newralgicznych.
- 4 dni poprzez kamery umieszczone w miejscach mniej wrażliwych.

Ponadto po każdym meczu nagrania powinny być zgrywane na dwa zewnętrzne dyski SSD i przechowywane co najmniej 30 dni. **Przedmiotowych dysków SSD w trakcie kontroli nie przedstawiono.**

- 4) W zakresie wydruku zarejestrowanego obrazu - spełnia minimalne wymagania określone w rozporządzeniu MSWiA poprzez możliwość wydruku zarejestrowanego obrazu.

Rozporządzenie MSWiA w § 4 pkt 1 określa miejsca imprezy masowej podlegające obowiązkowej rejestracji obrazu. Na terenie Stadionu Miejskiego im. Grzegorza Dunackiego w Tczewiu, ul. gen. Józefa Bema 23/29, do tych miejsc należą:

- 1) kasy biletowe - znajdują się poza terenem stadionu miejskiego. Natomiast zgodnie z rozporządzeniem MSWiA, poprawnie powinno być:

- kasa biletowa podlega rejestracji obrazu przez co najmniej jedną kamerę kategorii III, pozwalającą na ciągłą rejestrację obrazu;

- 2) bramy, furty i inne miejsca przeznaczone do wejścia uczestników na teren imprezy masowej. Na teren stadionu prowadzą trzy wejścia monitorowane przez kamery kategorii IV. Natomiast zgodnie z rozporządzeniem MSWiA, poprawnie jest:

- gdy każde wejście jest monitorowane przez co najmniej jedną kamerę kategorii III, pozwalającą na ciągłą rejestrację obrazu;

- 3) parkingi, drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych.

Na terenie stadionu miejskiego w rejonie dróg ratowniczych i ewakuacyjnych oraz parkingu znajdują się kamery, które nie spełniają wymogów dla obiektu (teren), na których utrwalanie przebiegu imprezy masowej zapewni rejestrację obrazu umożliwiającego określenie tych cech osób lub rzeczy, które pozostają w zainteresowaniu operatora, w celu ustalenia tożsamości osób lub przynależności rzeczy.

Zgodnie z rozporządzeniem MSWiA, poprawnie powinno być:

- parkingi, drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne oraz ciągi komunikacyjne na terenie imprezy masowej z wyłączeniem klatek schodowych, powinny być monitorowane przez co najmniej kamerę kategorii III. Należy przez to rozumieć

ciągłą, nieprzerwaną rejestrację obrazu umożliwiającą wykrycie osób lub rzeczy w miejscu dozorowanym przez kamerę. Poprawne rozstawienie kamer pozwala operatorowi na płynną selekcję poprzez obserwację skadrowanego monitora w punkcie dozorowania. Rozstawienie kamer powinno pokrywać się swym zasięgami, dając możliwość kontynuacji monitorowania w sytuacji awarii jednej z kamer.

4) sektory dla uczestników imprezy masowej oraz płyta boiska. Na terenie stadionu znajdują się cztery sektory wraz z lożą VIP oraz płyta boiska, które są monitorowane wyłącznie przez 2 kamery kategorii I. Natomiast zgodnie z rozporządzeniem MSWiA poprawnie powinno być:

- każdy sektor i płyta boiska powinna być niezależnie od siebie monitorowana równocześnie przez 2 kamery w tym:

- rejestracji obrazu kamerą I kategorii - umożliwiającą określenie cech charakterystycznych pozwalających ustalić tożsamość osób lub przynależności rzeczy oraz rejestrację dźwięku,
- rejestracji obrazu kamerą II-IV kategorii - w celu przekazania informacji o stanie bezpieczeństwa w sektorze lub płycie boiska.

Zainstalowany na Stadionie Miejskim im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu, ul. gen. Józefa Bema 23/29, system urządzeń rejestrujących obraz nie zapewniają prowadzenia poprawnej obserwacji i dozoru ww. miejsc.

Biorąc pod uwagę powyższe ocenia się, że funkcjonujący na Stadionie Miejskiego im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu, ul. gen. Józefa Bema 23/29, system monitoringu nie zapewnia prowadzenia obserwacji wizyjnej oraz dozorowania przez operatora miejsc podlegających obowiązkowej rejestracji obrazu i dźwięku. Jednocześnie zainstalowany monitoring nie zapewnia obserwacji i dozoru miejsc wymienionych w § 4 ust. 1 pkt 1-6 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie sposobu utrwalania przebiegu imprezy masowej, a tym samym nie spełnia wymogów określony w przedmiotowym rozporządzeniu.

Zalecenia dla Stadionu Miejskiego im. Grzegorza Duneckiego w Toruniu, ul. gen. Józefa Bema 23/29:

- drogi dla służb ratowniczych, drogi ewakuacyjne: celem poprawnego zabezpieczenia zaleca się instalację co najmniej 6 kamer kategorii III, pozwalającą na ciągłą rejestrację obrazu.

- parkingi: celem poprawnego zabezpieczenia zaleca się instalację co najmniej 1 kamery kategorii III, pozwalającą na ciągłą rejestrację obrazu,
- sektory: celem poprawnego zabezpieczenia zaleca się instalację co najmniej 6 kamer kategorii II-IV, pozwalającą na ciągłą rejestrację obrazu, oraz 2 kamery kategorii I, dla wsparcia obecnie posiadanego systemu rejestrującego.

W związku z powyższym określa się termin na dostosowanie obiektu do wymagań do dnia 30 sierpnia 2025 r.

Projekt wystąpienia pokontrolnego sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje kierownik jednostki kontrolowanej, a drugi pozostaje w aktach kontroli.

Stosowanie do art. 40 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092). Kierownik jednostki kontrolowanej ma prawo do zgłoszenia, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania projektu, umotywowanych pisemnych zastrzeżeń do projektu wystąpienia pokontrolnego do Dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Kujawsko-Pomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Bydgoszczy.

I Zastępca Dyrektora  
Wydziału Bezpieczeństwa  
i Zarządzania Kryzysowego

Adam Dyndaś

